

国家林业和草原局  
国家发展改革  
委  
财政部  
人力资源社会保障部  
自然资源部  
金融监管总局

林函资字〔2025〕3号

国家林业和草原局 国家发展改革委 财政部  
人力资源社会保障部 自然资源部 金融监管总局  
关于印发《全国天然林保护修复中长期规划》的函

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团：

天然林保护修复有关政策已经国务院批准同意。现将《全国天然林保护修复中长期规划》（以下简称《规划》）印发给你们，请认真贯彻实施。

一、加强组织领导。各省按目标、任务、资金、责任“四到省”要求认真组织实施，省级以下层层抓好落实。各有关部门要

按照职责分工，各负其责，密切配合，共同做好《规划》实施。全面加强天然林保护，科学开展系统修复，确保兜牢民生底线，推动转型发展，促进可持续经营。

**二、全面落实任务。**科学编制省级天然林保护修复中长期规划，指导市、县编制实施方案，落实相关政策和配套措施，逐级分解落实责任、目标和任务，经省级人民政府批准后，按程序报送国家林业和草原局备案。

**三、严格监督管理。**各地要健全完善天然林保护修复长效机制，强化监督管理，提高天然林保护修复相关资金使用效益，保障天然林保护修复工作成效，将天然林保护修复纳入林长制工作范畴，压紧压实各级政府主体责任。



国家林业和草原局



国家发展改革委



财政部



人力资源社会保障部



自然资源部



金融监管总局

2025年1月15日

# 全国天然林保护修复中长期规划

二〇二五年一月

## 前 言

森林在国家生态安全和社会可持续发展中具有基础性、战略性地位与作用。天然林是森林资源的主体和精华，是自然界中群落最稳定、生态功能最完备、生物多样性最丰富的陆地生态系统，是种类最多的种质资源库和最大的木材资源储备库，是国家重要的生态基础设施。全面保护修复天然林，对维护国土安全、淡水安全、粮食安全、物种安全、气候安全，建设生态文明和美丽中国、实现中华民族永续发展具有重大意义。

党中央、国务院高度重视天然林保护工作，自 1998 年启动天然林资源保护工程（以下简称“天保工程”），历经两年试点和 2 期建设至今，中央财政累计投入 6000 多亿元，有力保护了天然林资源、改善了林区民生、促进了林区发展，特别是党的十八大以来，我国不断加大天然林保护力度，天然林保护由重点省区扩大到全国，由停伐减产到全面停止天然林商业性采伐，天然林得到有效保护，质量持续提升，职工得到妥善安置，国有林区“两危”局面得到扭转，林区经济社会发生深刻变化，天保工程建设取得了显著的生态经济社会效益，成功探索出一条中国特色天然林保护发展之路。

习近平总书记多次对天然林保护修复作出重要指示批示，2014 年强调指出，上世纪 90 年代末，我们在长江上游、黄河上中游以及东北、内蒙古等地实行了天保工程，效果是明显的。要研究把天保工程范围扩大到全国，争取把所有天然林都保护起



来。党的十九大报告明确提出完善天然林保护制度。2019 年，中央全面深化改革委员会第六次会议审议通过《天然林保护修复制度方案》。2022 年，习近平总书记指出，森林是水库、钱库、粮库、碳库，要着力提高森林质量，林草兴则生态兴。

为全面贯彻习近平总书记重要指示批示精神，落实《天然林保护修复制度方案》，坚持问题导向和目标导向，推动天然林高水平保护、高质量发展、高效益提升，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性，不断满足经济社会发展和人民群众日益增长的优美生态环境需要，国家林草局会同国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、金融监管总局，编制了《全国天然林保护修复中长期规划》，作为当前和今后一个时期全国天然林保护修复工作的指导性文件。

# 目 录

前 言 .....	4
第一章 保护发展基础 .....	7
一、资源状况 .....	7
二、保护成就 .....	8
三、机遇挑战 .....	10
第二章 总体要求 .....	13
一、指导思想 .....	13
二、基本原则 .....	13
三、总体目标 .....	14
第三章 战略布局 .....	15
一、天然林保护与公益林管理并轨 .....	15
二、分类管控 .....	15
三、分区修复 .....	16
第四章 规划任务 .....	18
一、加强保护 .....	18
二、科学修复 .....	19
三、转型发展 .....	20
第五章 支持保障 .....	22
一、加强组织领导 .....	22
二、健全制度体系 .....	22
三、完善支持政策 .....	23
四、强化考核管理 .....	24
五、加强科技支撑 .....	24
六、加强宣传引导 .....	25
附 表 .....	
1.天然林面积统计表 .....	26
2.国家级公益林面积统计表 .....	28
附 录 .....	
名词解释 .....	30

## 第一章 保护发展基础

天然林保护 20 多年的实践，取得了显著成效，天然林保护由区域性、阶段性工程措施进入了全面保护修复的新阶段。

### 一、资源状况

第三次全国国土调查<sup>1</sup>结果显示，全国林地 42.62 亿亩。林草生态综合监测成果显示，天然林资源 25.78 亿亩，包括天然起源的乔木林、竹林、灌木林、疏林（以下简称“天然林”）；非天然林 16.84 亿亩。见表 1-1。

表 1-1 全国森林资源面积统计表

单位：亿亩

类别 \ 起 源	合 计	天然林	非天然林
合 计	42.62	25.78	16.84
公益林	24.59	18.02	6.57
其中：国家级公益林	16.67	13.22	3.45
地方公益林	7.92	4.80	3.12
商品林	18.03	7.76	10.27

天然林分布于 31 个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团，涉及 2176 个县（区、市、旗）和团场（见图 1-1），其中，乔木林 18.24 亿亩、竹林 0.56 亿亩、灌木林 6.73 亿亩、疏林 0.25 亿亩。按林木权属分，国有 14.32 亿亩，占 55.6%；非国有 11.46 亿亩，占 44.4%。按森林类别分，国家级公益林 13.22

1. 2021 年公布，以 2019 年 12 月 31 日为标准时点。

亿亩，占 51.3%；地方公益林 4.80 亿亩，占 18.6%；商品林 7.76 亿亩，占 30.1%。天然乔木林按龄组分，幼龄林 4.85 亿亩，中龄林 5.71 亿亩，近熟林 3.16 亿亩，成过熟林 4.52 亿亩。

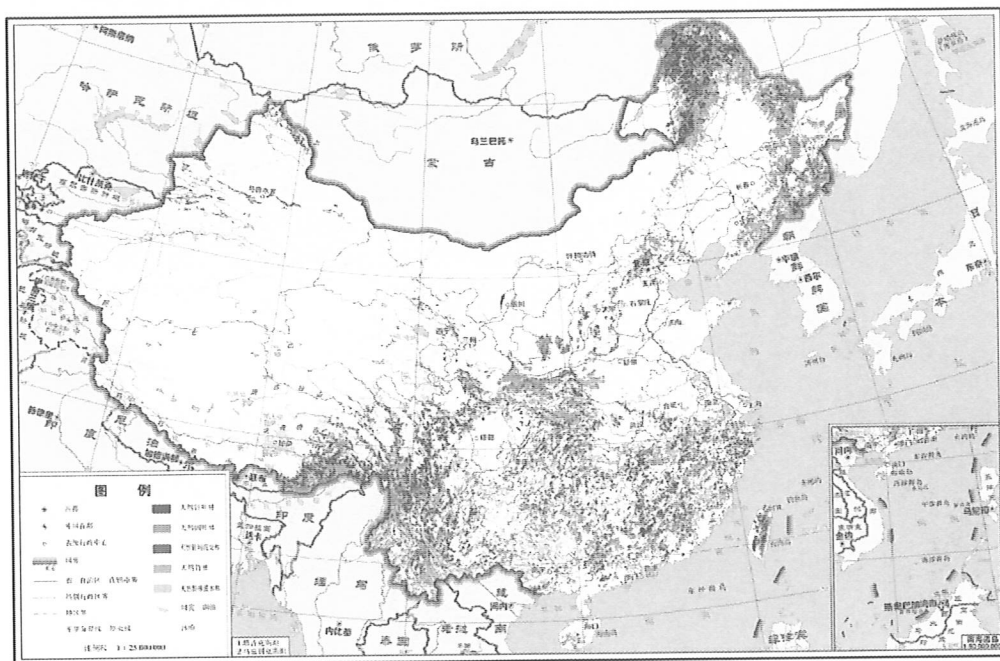


图 1-1 全国天然林分布示意图

## 二、保护成就

天保工程历经试点（1998—1999 年）、一期（2000—2010 年）、二期（2011—2020 年），在党中央、国务院的坚强领导和中央财政强力支持下，在工程区广大干部群众的艰苦努力下，25.78 亿亩天然林得到有效管护，累计完成公益林建设 3.12 亿亩、天然林抚育 2.73 亿亩、后备资源培育 0.17 亿亩，近百万林区职工得到妥善安置，天保工程建设取得显著综合效益，成为我国生态文明建设的重要标志。

### （一）天然林资源持续增长

20 多年来全国天然乔木林面积净增 3.23 亿亩、蓄积净增 53.04 亿立方米。天保工程二期的 10 年间，天然乔木林单位面



积蓄积量由每亩 6.58 立方米增加到每亩 7.67 立方米，天然林质量不断提升。

## （二）生态功能显著提升

天然林单位面积年涵养水源量、固沙固土量分别比试点期间提高 53.1%、46.1%；三峡库区的土壤流失量由 2.56 亿吨减少到天保工程二期末的 1.12 亿吨，大江大河的含沙量明显减少。天然林生态系统稳步恢复，野生东北虎数量从 1999 年的 14 只增加到目前的 70 只以上，大熊猫、祁连山雪豹、海南长臂猿、苏铁、珙桐等野生动植物种群数量显著增加，为建立和发展以国家公园为主体的自然保护地体系奠定了坚实基础。

## （三）经济社会转型发展

天保工程的实施有力推动了国有林区、国有林场改革。近百万富余职工得到妥善安置，国有林区总产值由 1997 年的 82.25 亿元增加到 2022 年的 322.80 亿元，一、二、三产业产值比例由 1997 年的 19：69：12 调整到 36：8：56，产业结构不断优化升级。天保工程二期实施以来，通过自然减员和改革剥离等，林业职工由近 80 万人减少至 39 万人，累计减少 41 万人。职工年平均工资由 1999 年的 0.31 万元增长到 2022 年的 6.05 万元，天然林保护成为林区群众就业增收的重要渠道，社会保障水平稳步提高，职工社会保险实现全覆盖。

## （四）国际合作日益深化

积极开展对外合作，相继与联合国开发计划署、全球环境基金、欧盟委员会等合作实施了退化天然林修复与管理、森林可持续经营管理、中欧天然林管理等项目，得到国际社会的广泛关注

和高度评价，为全球生态保护和治理提供了中国方案，为全球应对气候变化作出了前瞻性和战略性贡献。

### （五）生态保护深入人心

林区干部职工和广大人民群众得到了实惠，提升了获得感，进一步激发了参与天然林保护和生态文明建设的积极性。天保工程二期期末，四川省在评选新中国成立以来影响四川十大工程中，天保工程高票入选；吉林省社会调查结果显示 93.2%的人对工程实施成效十分满意。

20 多年来，天保工程积累了宝贵经验。一是坚持以习近平生态文明思想为指导，不断健全完善天然林保护制度体系，全面提升天然林生态功能和质量效益。二是坚持以人民为中心的发展思想，持续推动绿色转型发展，不断增强林区群众的获得感、满足感。三是坚持问题导向，实行目标、任务、资金、责任“四到省”制度，不断优化完善政策。四是坚持以改革创新为动力，持续深化改革，创新机制，推动天保工程健康发展。这些宝贵经验，为新时期天然林保护修复提供了实践基础。

## 三、机遇挑战

### （一）发展机遇

——习近平总书记重要指示为天然林保护修复指明了方向。习近平总书记强调“森林和草原对国家生态安全具有基础性、战略性作用，林草兴则生态兴”“要完善天然林保护制度，实施森林质量精准提升工程”。这些重要指示为天然林保护修复指明了发展方向，提供了根本遵循。

——人民群众日益增长的优美生态环境需求为天然林保护

修复提供了根本动力。天然林既是我国重要的战略资源，又是丰富优质生态产品的巨大宝藏，加强天然林保护修复，让祖国天更蓝山更绿水更清生态环境更美好，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，是新时期天然林保护修复责任使命和根本动力。

——“双碳”战略目标激发了天然林保护修复巨大潜能。全国森林植被总碳储量 92 亿吨，其中 80%的贡献来自天然林。加强天然林保护修复，开展天然林科学经营，提升天然林质量，增加蓄积量，全面巩固和提升天然林储碳固碳能力，是实现“双碳”目标的有效途径和重要支撑。

——《天然林保护修复制度方案》为天然林保护修复高质量发展提供了制度保障。明确了建立全面保护、系统恢复、用途管控、权责明确的天然林保护修复制度体系，提出了天然林保护修复的总体要求、重大举措和支持保障政策。

## （二）问题挑战

当前，我国天然林保护修复仍面临一些亟待解决的矛盾和问题。一是总量不足、质量不高。我国总体上缺林少绿、天然林总量不足，分布不均。普遍存在树种结构单一、生长量低、自然演替缓慢等问题。珍贵树种占优势的天然乔木林不足 20%。二是功能不强、稳定性差。天然乔木林中生态功能等级好的面积仅占 20.5%。90%的天然林受到较大干扰，结构不稳定。三是基础薄弱、管护水平低。国有林区、国有林场道路、供水、供电、通信等基础设施薄弱，智能化现代化管护装备匮乏，管护人员综合业务素质不高，林区民生保障水平低。四是制度不健全、科技支撑能力

偏低。天然林管护、修复、监管制度不完善。基础理论研究滞后，基层科技人才匮乏。部分地方改革创新意识不强，转型发展动能不足。



## 第二章 总体要求

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持扩绿、兴绿、护绿并举，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面落实《天然林保护修复制度方案》，以构建健康稳定功能完备的天然林生态系统为目标，以提升天然林质量效益为核心，不断满足人民群众对优质生态产品和优美生态环境的需要，为建设美丽中国、实现人与自然和谐共生的现代化奠定良好生态基础。

### 二、基本原则

——坚持全面保护，突出重点。采取严格科学保护措施，实现天然林应保尽保，实行天然林保护与公益林管理并轨。根据生态区位重要性、物种珍稀性等因素，确定重点和一般保护区域，实行分类管控。

——坚持尊重自然，科学修复。遵循天然林演替规律，充分考虑水资源承载能力，自然恢复和人工修复相结合，保育并举，改善林分结构，精准提升质量，加快天然林正向演替，提升生态系统碳汇能力，加强木材资源战略储备，促进森林可持续经营和永续利用。

——坚持生态为民，保障民生。保障林权权利人和经营主体的合法权益。优化林区民生保障，在推动天然林保护修复中改善民生。持续深化改革，推动绿色发展，多渠道促进职工就业增收。

——坚持政府主导，社会参与。全面落实林长制，夯实地方各级政府天然林保护修复主体责任，林权权利人和经营主体依法尽责，鼓励各地结合实际实施天然林保护差异化措施，鼓励和引导社会主体积极参与天然林保护修复。

### **三、总体目标**

健全完善天然林保护修复制度体系，确保天然林面积相对稳定、质量持续提高、功能全面提升。到 2035 年，天然林保护修复制度体系基本健全，天然林面积保持在 25.8 亿亩左右，质量实现根本好转，天然林生态系统健康稳定、功能完备，为美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

## 第三章 战略布局

根据国家生态保护和高质量发展的要求，结合森林分布、区位优势和管理现状，实行分类管控、分区修复。建设东北内蒙古国有林区国家木材战略资源储备基地，构筑长江黄河流域生态保护屏障，构建南方集体林区绿水青山转化支撑高地。

### 一、天然林保护与公益林管理并轨

把所有天然林都保护起来，将非天然林中的公益林纳入本规划范围，实行天然林保护与公益林管理并轨，实施一体化保护。统一规划布局、统一管理平台、统一基础数据、统一补偿政策、统一管护制度，构建完备、规范、高效的保护制度体系。各地根据实际划定地方公益林。

### 二、分类管控

根据天然林生态区位的重要程度和在生态保护、经济社会发展战略中的地位作用，确定天然林重点保护区域和一般保护区域，实行分类保护。重点保护区域实行封禁保护。一般保护区域在全面保护基础上着力开展科学经营，提升森林质量。划入生态保护红线的，严格落实有关管理规定。

#### （一）重点保护区域

依据生态区位重要性、自然恢复能力、物种珍稀性等因素，将位于国家公园核心保护区、国家级自然保护区核心保护区、饮用水水源一级保护区并划入国家级公益林的天然林，以及保存完

好的原始林，确定为天然林重点保护区域，面积 2.51 亿亩，实行封禁保护。

重点保护区域除国防建设、国家重大工程项目建设以及在饮用水水源一级保护区内建设供水和保护水源的设施等特殊需要外，禁止占用天然林地；除林业有害生物防治、森林防灭火、生态廊道连通、重要栖息地恢复、因重大自然灾害需采取人工清理恢复等维护生态系统健康的必要措施外，禁止其他一切生产经营活动；除科学研究、调查监测、测绘导航、防灾减灾救灾、军事国防、疫情防控等活动以及法律法规允许的其他情形外，最大程度限制人为活动，充分发挥森林的自然恢复能力，维持森林生态系统的原真性和完整性。

## （二）一般保护区域

重点保护区域外的天然林和公益林，为一般保护区域。

一般保护区域，建设项目应当不占或少占林地，必须使用林地的，依法依规审核审批。在全面保护基础上，科学开展天然林修复，按照多功能、近自然经营理念，采取综合措施，提升质量效益，推动实现资源的可持续经营和合理利用。

## 三、分区修复

参照《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035 年）》布局，针对不同区域的天然林自然特征和存在问题，采取分区修复对策措施。对青藏高原生态屏障区以形成高原高寒天然森林植被群落为目标；对黄河重点生态区（含黄土高原生态屏障）以形成暖温带落叶阔叶混交林为目标；对长江重点生态区（含川滇生态屏障）以形成常绿阔叶林、针阔混交林、



高原针叶林为目标；对东北森林带的大兴安岭林区以形成寒温带针叶林、小兴安岭和长白山林区以形成红松针阔混交林为目标；对北方防沙带以形成干旱半干旱地区森林植被群落为目标；对南方丘陵山地带以恢复常绿阔叶林和针阔混交林地带性森林顶级群落为目标；对海岸带以形成暖温带落叶阔叶林、亚热带常绿落叶阔叶林、热带常绿阔叶林等为目标。



将管护任务落实到山头地块，管护责任落实到管护主体。国有林专职管护，加强能力建设，实行严格管理；非国有林公共管护与自主管护相结合。探索建立社区参与和社区共管机制。

### （三）提升管护能力

根据天然林分布状况，结合自然地理和交通条件，以及村屯分布、人为活动情况等，合理布局管护站点。以林草感知、林草大数据等系统为基础，配备智能和高新技术装备，构建全方位、多角度、高效运转、空天地一体化管护网络，提高管护效率。加强森林防火和林业有害生物的监测、预报、防治工作，提高监测预警和应急处理能力。加强对护林员的职业技能培训，提升业务素质，打造一支有知识、懂技术、知林情、熟社情的专业化管护队伍。

## 二、科学修复

### （一）综合施策

在现有天然乔木林中，受中等干扰程度以上的面积 14 亿多亩，需人工促进系统修复的有 7 亿多亩。到 2035 年，对亟需提升质量的 4.01 亿亩（2021—2024 年已下达任务 0.7 亿亩）森林进行重点攻坚，采取以抚育、改造、促进更新等综合措施开展系统修复，实施可持续经营，根据资源变化适时调整措施。

### （二）精准提升

各区域根据自然地理特征和气候条件，结合实际合理安排修复任务，对树种组成、年龄和空间结构不合理的天然中幼龄林开展森林抚育；因地制宜，适地适树，精准施策，对更新不良、目

的树种偏低的林分开展促进更新；对结构逆向演替、功能下降的天然次生林开展退化林修复；对疏林地、迹地、林中空地等开展后备资源培育。对年降水量 400 毫米以下干旱半干旱地区的天然林修复，以恢复灌草植被为主，推广乔灌草结合的绿化模式，合理运用集水、节水造林种草技术。退化非天然公益林按照近自然模式经营。

### （三）优化模式

优化技术模式，在天然林集中分布区，根据天然林的类型和功能定位，制定不同修复措施，不断探索和优化天然林生态功能恢复、森林可持续经营、固碳储碳等方面技术，及时总结经验，通过样地对照、跟踪监测、分析对比，形成一批可复制可推广的模式，打造天然林质量提升样板，充分发挥示范带动作用。优化管理模式，根据各地天然林系统修复能力及质量，合理安排任务，实行动态管理。

## 三、转型发展

### （一）优化林区民生保障机制

持续深化国有林区、国有林场改革，确保国有林区、国有林场社会稳定和机构正常运转。优化民生保障，通过保护修复任务，推动形成“人人干事、多劳多得、优绩优酬”的激励导向，进一步激发担当作为、干事创业的热情，合理保障国有林业单位职工待遇。强化地方政府在林区社会管理和基本公共服务中的责任，将符合条件的国有林业单位转岗职工和林区就业困难人员纳入公共就业创业服务体系和服务范围，完善民生保障长效机制。



## （二）促进林区绿色发展

在天然林资源有效保护和质量提升前提下，科学利用林地林木资源，适度发展林下经济，因地制宜开展多种经营，充分吸纳劳动力，助力乡村振兴。以市场为导向，做大做强森林生态旅游、林产品加工、种植养殖等传统产业；构建规模化、标准化、品牌化的木本油料、森林食品、森林药材、园林苗木、经济林等特色种植业；大力培育森林康养、林业生物质能源、生物制药、森林碳汇等新兴产业；打造优质规范的生态文化教育、科普、体验基地和生态科普展馆等公共服务业，繁荣林区生态文化。

## （三）加强林区基础设施建设

加强林区生态保护修复、产业转型发展和民生改善的基础设施建设。将国有林区供电、饮水、通信等建设纳入国家相关规划。重点支持国有林区、国有林场管护用房及其配套设施建设，配备必要的交通、通信等巡护装备。加大防火应急道路等建设支持力度，加强森林防灭火、有害生物防治等基础设施和装备建设。加强林区林场人居环境整治。

## 第五章 支持保障

### 一、加强组织领导

天然林保护修复继续实行目标、任务、资金、责任“四到省”制度。地方人民政府要将天然林保护修复作为推进生态文明和美丽中国建设基础性工作和林草事业高质量发展的重要工作，切实加强组织领导和基本保障；有关部门要按照职能分工，及时解决工作中面临的问题 and 困难，共同抓好天然林保护修复工作。地方各级林草主管部门要做好组织、协调和管理，细化目标、任务、措施。有关省要依据国土空间总体规划以及本规划编制天然林保护修复省级规划，由省级人民政府审批，报国家林草局备案。相关市、县级人民政府依据相关上位规划组织编制天然林保护修复实施方案，明确本行政区域天然林保护范围、目标任务和修复举措。

### 二、健全制度体系

健全完善全面保护、系统恢复、用途管控、权责明确的天然林保护修复制度体系。完善天然林保护制度，建立天然林保护行政首长负责制和目标责任考核制，全面落实保护责任，提高保护成效。建立天然林用途管控制度，严管天然林占用，科学组织经营利用。健全天然林修复制度，科学开展调查评估，因林施策，多措并举，精准提升质量。落实天然林保护修复监管制度，将保护修复成效列入领导干部自然资源资产离任审计事项，纳入林长制考核范围。建立天然林损害责任追究制，强化责任追究。

### 三、完善支持政策

积极构建天然林保护修复多元化投入机制，支持提升森林生态系统多样性、稳定性、持续性，推进林区林场转型发展。

中央财政资金以推动天然林高水平保护修复、林区社会稳定和转型发展为导向，统一天然林和国家级公益林保护修复支持政策，进一步优化结构。整合实施森林保护修复补助政策，将原中央财政支持的国有林管护、天保工程区社会保险、天保工程政策性社会性支出、森林抚育、全面停止天然林商业性采伐等补助，统筹整合为森林保护修复补助，并完善资金分配方式，由地方按规定统筹使用，用于保护修复、转型发展和民生保障，优先确保兜牢国有林业单位职工基本民生底线。将国有林业单位已改革剥离的办社会职能相关补助已划转的基数，转列为对相关地方的固定数额补助。继续实施非国有林生态保护补偿政策，对非国有国家级公益林安排森林生态效益补偿，对已落实管护责任的非国有天然商品林实行停伐奖励。2024 年，继续对重点国有林区安排与停伐直接相关的金融机构贷款贴息补助；对以后年度的政策安排，金融监管总局会同国家林草局、财政部另行研究出台。同时，通过中央预算内投资等渠道，对符合条件的天然林保护修复予以统筹支持。

地方要积极安排相关支出，切实履行天然林和公益林保护的主体责任，将地方林业公益性事业单位核定编制后人员的基本支出纳入同级政府财政预算。鼓励地方探索建立差别化生态保护补偿政策。探索通过森林认证、碳汇交易等方式，多渠道筹措保护

修复资金。鼓励社会公益组织参与森林保护修复。鼓励公民、法人和其他组织通过捐赠、资助、认养、志愿服务等方式，从事森林保护公益事业。

规划期内，根据经济社会发展情况和保护修复实际需要，国家林草局会同国家发展改革委、财政部结合职责分工，按程序调整完善具体政策内容。政策执行情况每5年由国家林草局牵头组织开展一次评估。

#### **四、强化考核管理**

开展天然林保护修复实施情况的监督评价、实施效果的监测评估。强化天然林系统修复管理，严格限制皆伐改造，严禁将天然林改造为人工林。加强项目库管理，年度任务落地落实，强化日常监管，健全评价体系，完善信息报送，加大年度核查力度，对政策落实、目标任务和改革发展等进行年度评估，强化督促整改和舆论监督。加强调研指导，及时跟踪和掌握规划实施情况，解决问题，推广经验，不断提高天然林保护修复管理水平。强化资金监管，严格预算执行，全面实行预算绩效管理。

#### **五、加强科技支撑**

将科技支撑贯穿于天然林保护修复全过程，不断提高科技含量。组织开展天然林相关基础理论和关键技术科研攻关，加强天然林可持续经营技术模式等研究和示范，解决不同立地条件下的天然林保护修复关键技术和创新技术。加快科技成果转化，开展技术集成与推广，完善技术标准体系，形成一批可推广的模式。加强监测评估，及时掌握天然林生态系统变化情况，共享监测与评价结果，为管理和决策提供科学支撑。

## 六、加强宣传引导

充分利用各种媒体，做好政策解读，畅通公众参与渠道，提高公众对天然林保护修复重大意义的认识，以及对生态、社会、经济、文化价值的认知，鼓励和引导群众通过订立乡规民约、开展公益活动等方式，培育爱林护林的生态道德和行为准则。对在保护管理事业中做出显著成绩的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰奖励，营造全民共建、全民共享、全民受益、全社会齐抓保护的良好氛围。

附表1

天然林面积统计表

单位：万亩

单 位	合计			乔木林			竹林			疏林			灌木林		
	小计	国有	非国有	小计	国有	非国有	小计	国有	非国有	小计	国有	非国有	小计	国有	非国有
总 计	257842.19	143234.02	114608.17	182410.38	101193.57	81216.81	5620.02	528.58	5091.44	2536.38	1668.05	868.33	67275.41	39843.82	27431.59
北 京	712.35	46.27	666.08	425.05	25.50	399.54				0.27	0.14	0.13	287.03	20.62	266.40
天 津	8.35	2.68	5.67	6.02	2.68	3.34							2.33	0.01	2.33
河 北	4447.02	582.80	3864.22	2957.64	481.88	2475.76				38.23	7.14	31.09	1451.15	93.78	1357.37
山 西	3967.62	1888.06	2079.56	2346.78	1350.46	996.32	0.001		0.001	187.26	79.06	108.20	1433.58	458.53	975.05
内 蒙 古	24141.37	20049.13	4092.24	18551.25	17910.74	640.51				331.03	184.68	146.35	5259.09	1953.71	3305.38
—内蒙古森工	11044.45	11044.45		10943.49	10943.49					20.83	20.83		80.13	80.13	
—地方林业	13096.92	9004.68	4092.24	7607.75	6967.24	640.51				310.20	163.86	146.35	5178.96	1873.58	3305.38
辽 宁	4358.08	418.21	3939.87	3791.95	374.44	3417.51				41.64	2.08	39.56	524.49	41.69	482.80
吉 林	9443.74	7679.71	1764.03	9358.80	7634.51	1724.29				26.66	23.96	2.70	58.28	21.25	37.03
—吉林长白山森工	4392.18	4390.19	1.99	4382.74	4380.93	1.80				2.26	2.26		7.19	7.00	0.180
—地方林业	5051.57	3289.52	1762.04	4976.07	3253.58	1722.49				24.40	21.70	2.70	51.10	14.25	36.85
黑 龙 江	18266.05	17906.74	359.31	18187.16	17835.43	351.72				19.24	17.85	1.39	59.65	53.45	6.20
—龙江森工	7217.68	7217.68		7214.07	7214.07					1.72	1.72		1.89	1.89	
—伊春森工	4011.24	4011.24		4001.84	4001.84					5.27	5.27		4.13	4.13	
—地方林业	7037.13	6677.82	359.31	6971.24	6619.52	351.72				12.25	10.86	1.39	53.64	47.44	6.20
上 海	0.001		0.001	0.001		0.001									
江 苏															
浙 江	4961.71	228.52	4733.20	4456.46	219.65	4236.81	476.35	6.82	469.52	4.13	0.74	3.40	24.77	1.31	23.47
安 徽	1539.39	122.54	1416.86	1439.72	112.45	1327.26	29.53	0.55	28.98	2.85	0.65	2.20	67.30	8.88	58.41

附表1

天然林面积统计表

单位：万亩

单 位	合计			乔木林			竹林			疏林			灌木林		
	小计	国有	非国有	小计	国有	非国有	小计	国有	非国有	小计	国有	非国有	小计	国有	非国有
福 建	6054.39	710.56	5343.82	4481.79	617.01	3864.78	1434.11	80.64	1353.47	29.31	0.86	28.45	109.17	12.04	97.13
江 西	9378.37	1150.05	8228.32	7145.07	870.81	6274.26	1755.33	255.75	1499.58	63.01	3.68	59.33	414.97	19.81	395.15
山 东	26.67	5.12	21.55	12.55	4.73	7.82	0.001		0.001	0.37	0.003	0.37	13.74	0.38	13.36
河 南	2882.22	296.25	2585.97	2433.93	259.95	2173.98	5.27	0.08	5.19	38.07	2.68	35.38	404.96	33.53	371.42
湖 北	8346.45	630.51	7715.94	7369.67	602.42	6767.25	13.57	0.47	13.11	0.72	0.01	0.71	962.49	27.61	934.88
湖 南	6833.55	488.54	6345.01	4646.06	357.00	4289.07	1357.34	64.89	1292.45	9.74	0.04	9.70	820.41	66.62	753.80
广 东	3929.58	443.21	3486.37	3433.58	420.58	3013.00	132.89	3.07	129.82	48.77	3.56	45.21	314.34	16.00	298.33
广 西	8498.13	972.94	7525.19	4635.57	813.30	3822.27	33.83	9.28	24.55	0.33	0.01	0.32	3828.40	150.35	3678.05
海 南	899.48	536.43	363.05	878.78	529.69	349.09	0.14	0.05	0.09	0.62	0.41	0.21	19.94	6.28	13.66
重 庆	4290.71	293.61	3997.10	3146.02	219.20	2926.82	159.41	19.95	139.47	33.82	2.36	31.46	951.45	52.10	899.35
四 川	25549.63	17674.58	7875.06	15064.28	9880.81	5183.48	46.99	9.58	37.40	333.81	228.42	105.39	10104.55	7555.77	2548.78
贵 州	7957.82	281.69	7676.13	4184.94	229.83	3955.12	39.96	0.86	39.10	4.31	0.11	4.21	3728.60	50.89	3677.71
云 南	26659.03	6942.24	19716.79	22703.97	6280.59	16423.38	124.05	72.44	51.61	62.34	15.08	47.26	3768.67	574.13	3194.53
西 藏	26515.49	26492.31	23.18	14524.19	14515.84	8.34	0.26	0.26		1.85	1.85	0.01	11989.19	11974.36	14.83
陕 西	11386.65	4255.47	7131.18	9369.32	3734.92	5634.40	10.92	3.88	7.04	130.84	45.36	85.48	1875.56	471.32	1404.25
甘 肃	7499.61	5770.86	1728.76	3828.77	2997.02	831.75	0.06		0.06	100.45	64.63	35.82	3570.33	2709.20	861.13
青 海	5539.86	3985.49	1554.37	612.47	519.69	92.78				153.70	115.37	38.34	4773.69	3350.43	1423.25
宁 夏	207.31	194.99	12.32	72.85	70.58	2.27				11.03	10.93	0.10	123.44	113.48	9.96
新 疆	13502.27	13145.22	357.05	3277.26	3253.36	23.89				844.38	838.81	5.57	9380.63	9053.05	327.59
新疆生产建设兵团	1073.83	1073.83		126.64	126.64					15.10	15.10		932.08	932.08	
大兴安岭林业集团	8965.46	8965.46		8941.84	8941.84					2.48	2.48		21.14	21.14	



附表2

国家级公益林面积统计表

单位：万亩

单 位	合计			天然			非天然		
	小计	国有	非国有	小计	国有	非国有	小计	国有	非国有
总 计	166677.67	97728.81	68948.86	132192.75	88279.10	43913.65	34484.92	9449.72	25035.21
北 京	494.21	77.18	417.03	319.38	38.33	281.05	174.83	38.85	135.98
天 津	12.42	3.17	9.25	4.03	2.33	1.70	8.38	0.84	7.54
河 北	2616.18	706.77	1909.42	1776.42	431.05	1345.38	839.76	275.72	564.04
山 西	3139.98	1477.50	1662.48	1454.67	890.15	564.52	1685.31	587.35	1097.96
内 蒙 古	18144.61	9711.04	8433.57	12159.66	8782.11	3377.55	5984.95	928.93	5056.02
—内蒙古森工	3213.70	3213.70		3113.50	3113.50		100.20	100.20	
—地方林业	14930.91	6497.34	8433.57	9046.16	5668.61	3377.55	5884.75	828.73	5056.02
辽 宁	3016.78	716.16	2300.62	1907.92	294.20	1613.73	1108.86	421.97	686.89
吉 林	3388.38	2971.11	417.27	2896.18	2604.45	291.73	492.19	366.65	125.54
—吉林长白山森工	1650.60	1650.60		1583.76	1583.76		66.82	66.82	
—地方林业	1737.78	1320.51	417.27	1312.42	1020.69	291.73	425.37	299.83	125.54
黑 龙 江	8334.11	8297.66	36.45	6831.43	6825.11	6.32	1502.68	1472.55	30.13
—龙江森工	2957.35	2957.35		2174.41	2174.41		782.94	782.94	
—伊春森工	1007.81	1007.81		927.67	927.67		80.14	80.14	
—地方林业	4368.94	4332.49	36.45	3729.34	3723.02	6.32	639.60	609.47	30.13
上 海									
江 苏	38.77	10.11	28.67				38.77	10.11	28.67
浙 江	1355.63	138.58	1217.05	938.02	96.32	841.70	417.61	42.26	375.35
安 徽	1534.16	253.77	1280.39	707.84	108.66	599.18	826.32	145.11	681.21

附表2

国家级公益林面积统计表

单位：万亩

单 位	合计			天然			非天然		
	小计	国有	非国有	小计	国有	非国有	小计	国有	非国有
福 建	2082.10	327.14	1754.96	1526.06	257.58	1268.48	556.04	69.56	486.48
江 西	3235.92	865.11	2370.81	2519.33	605.45	1913.88	716.59	259.66	456.93
山 东	715.20	166.56	548.64	9.97		9.97	705.23	166.56	538.67
河 南	1897.82	394.76	1503.06	1187.97	243.96	944.01	709.85	150.80	559.05
湖 北	2997.78	255.97	2741.81	2337.52	254.10	2083.42	660.25	1.87	658.38
湖 南	5550.18	542.35	5007.83	2415.07	316.58	2098.49	3135.11	225.77	2909.34
广 东	1996.80	285.49	1711.31	1418.42	207.09	1211.33	578.39	78.41	499.98
广 西	6573.41	697.53	5875.88	5133.34	498.58	4634.76	1440.06	198.95	1241.11
海 南	762.87	547.17	215.70	672.69	503.58	169.11	90.18	43.59	46.59
重 庆	1369.78	178.78	1191.00	1132.37	118.37	1014.00	237.42	60.42	177.00
四 川	23528.84	16628.57	6900.27	20035.58	15355.91	4679.67	3493.26	1272.66	2220.60
贵 州	4718.51	297.54	4420.97	3309.71	221.74	3087.97	1408.79	75.80	1332.99
云 南	11663.37	4776.77	6886.60	10374.36	4477.36	5897.00	1289.00	299.40	989.60
西 藏	17754.53	17686.80	67.74	17528.46	17512.08	16.38	226.08	174.72	51.36
陕 西	8940.67	4164.69	4775.98	6635.69	3638.26	2997.43	2304.98	526.43	1778.55
甘 肃	9569.18	6638.66	2930.53	6988.34	5529.56	1458.78	2580.85	1109.10	1471.75
青 海	5999.21	4042.44	1956.77	5423.56	3927.53	1496.03	575.65	114.91	460.74
宁 夏	750.05	381.38	368.67	181.98	180.07	1.91	568.07	201.31	366.76
新 疆	11091.10	11082.93	8.17	11058.05	11049.88	8.17	33.05	33.05	
新疆生产建设兵团	850.17	850.17		834.14	834.14		16.03	16.03	
大兴安岭林业集团	2554.95	2554.95		2474.58	2474.58		80.37	80.37	

## 附录

### 名词解释

1.天然林：由天然下种、人工促进天然更新或萌生形成的森林。

2.原始林：即原始森林，指在完全天然状态下生长发育形成的、没有明显人类活动迹象且生态进程未受显著人为干扰、其植被类型具有典型地带性特征的森林生态系统。

3.公益林：为维护和改善生态环境，保持生态平衡，保护生物多样性等满足人类社会的生态、社会需求和可持续发展为主体功能，主要提供公益性、社会性产品或服务的森林、林木、林地。

4.国家级公益林：按照《国家级公益林区划界定办法》区划界定的公益林。

5.地方公益林：地方各级人民政府按有关规定区划界定的公益林。

6.非天然公益林：非天然起源的国家级公益林和地方公益林。

7.商品林：以提供木材、竹材、薪材、干鲜果品和其他工业原料等为主要经营目的的森林、林木、林地。

**公开属性：依申请公开**

抄送：各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团林业和草原主管部门，  
国家林业和草原局各司局、各派出机构、各直属单位。